

Αριθμός 4089

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΗΣ ΕΦΟΡΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΠΟΥ ΕΚΔΙΔΕΤΑΙ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 10 ΤΩΝ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ ΤΟΥ 2001 ΕΩΣ 2020

Η Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων (εφεξής «η Έφορος»), ασκώντας τις εξουσίες που της παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 έως 2020 (εφεξής «ο Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη Απόφαση σε σχέση με το Μέτρο ενίσχυσης που τιτλοφορείται:

«Επέκταση δικτύων πολύ υψηλής χωρητικότητας σε υπό-εξυπηρετούμενες περιοχές».

Το άρθρο 10(3) του Νόμου απαγορεύει να τεθεί σε ισχύ στη Δημοκρατία μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9 (Α) του Νόμου, εκτός εάν έχει προηγουμένως εγκριθεί από την Έφορο και έχουν τηρηθεί οι τυχόν όροι που η Έφορος επέβαλε με την εκδοθείσα δυνάμει του εδαφίου (2) Απόφασή της.

A. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Με ηλεκτρονικά μηνύματα ημερ. 1 και 17 Μαρτίου 2023 το Υφυπουργείο Έρευνας, Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής κοινοποίησε στην Έφορο προσχέδιο μέτρου ενισχύσεων με τίτλο «Επέκταση δικτύων πολύ υψηλής χωρητικότητας σε υπό-εξυπηρετούμενες περιοχές» (εφεξής «το Μέτρο»). Συμπληρωματικές πληροφορίες δόθηκαν από το Υφυπουργείο στις 17 Μαρτίου 2023.

Η κοινοποίηση έγινε με σκοπό την αξιολόγηση του Μέτρου με βάση τον τροποποιημένο Κανονισμό (ΕΕ) 651/2014, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ την επομένη της δημοσίευσης του τροποποιητικού Κανονισμού (ΕΕ) 2023/1315¹ στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ, δηλαδή την 1^η Ιουλίου 2023.

B. ΓΕΝΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΘΕΝΤΟΣ ΜΕΤΡΟΥ**1. Αρμόδια Αρχή.**

Αρμόδια Αρχή για την εφαρμογή του κοινοποιηθέντος Μέτρου είναι το Υφυπουργείο Έρευνας, Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής (εφεξής «η Αρμόδια Αρχή»).

2. Στόχοι του Μέτρου.

Το Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας της Κύπρου, το οποίο εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Ιούλιο του 2021, στο πλαίσιο της συνιστώσας 4.1., προβλέπει ειδικές επενδύσεις για τη στήριξη της ανάπτυξης δικτύων πολύ υψηλής χωρητικότητας σε υποεξυπηρετούμενες περιοχές της Κύπρου. Στόχος του Μέτρου είναι η βελτίωση της συνδεσιμότητας με δίκτυα πολύ υψηλής χωρητικότητας (VHCN) μέσω της δημιουργίας VHCN σε περιοχές που δεν παρουσιάζεται επενδυτικό ενδιαφέρον από τον ιδιωτικό τομέα, έτσι ώστε να αντιμετωπιστούν οι γεωγραφικές ανισότητες και η ανεπάρκεια της αγοράς ως προς τη διαθεσιμότητα ευρυζωνικών συνδέσεων. Ως αποτέλεσμα του Μέτρου, 44 χιλ. εγκαταστάσεις σε υποεξυπηρετούμενες περιοχές θα καλύπτονται από δίκτυα υπερταχείας πρόσβασης.

Το καθεστώς θα στηρίξει επενδύσεις σε υποδομές VHCN σε υποεξυπηρετούμενες περιοχές της Κύπρου μέσω δύο παράλληλων παρεμβάσεων:

- Επενδύσεις τύπου Α: Επενδύσεις σε δίκτυα σταθερής πρόσβασης VHCN που παρέχουν ταχύτητα καταφόρτωσης τουλάχιστον 300 Mbps, με δυνατότητα αναβάθμισης σε ταχύτητα καταφόρτωσης 1 Gbps και ταχύτητα αναφόρτωσης 100 Mbps, σε περιοχές όπου δεν υπάρχουν ή έχουν προγραμματιστεί δίκτυα που παρέχουν συνδεσιμότητα τηλεφόρτωσης 100 Mbps έως το 2025.
- Επενδύσεις τύπου Β: Επενδύσεις για τη διαμόρφωση δικτύων σταθερής πρόσβασης VHCN για την παροχή συμμετρικών ταχυτήτων 1 Gbps σε κοινωνικοοικονομικούς παράγοντες (εκπαιδευτικά ιδρύματα όλων των βαθμίδων (πρωτοβάθμια, δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση), νοσοκομεία και κτίρια που στεγάζουν κυβερνητικούς οργανισμούς της κεντρικής και περιφερειακής διοίκησης), όπου έως το 2025 δεν υπάρχουν διαθέσιμες ή προγραμματισμένες υπηρεσίες συμμετρικής ταχύτητας 1 Gbps.

3. Ενωσιακή νομική βάση του Μέτρου.

Η ενωσιακή νομική βάση του Μέτρου είναι ο Κανονισμός (ΕΕ) αρ. 651/2014 της 17ης Ιουνίου 2014 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης, όπως τροποποιήθηκε από τον Κανονισμό (ΕΕ) 2023/1315.

4. Εθνική νομική βάση του Μέτρου.

Το Σχέδιο περιλαμβάνεται στο Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (ΣΑΑ) Κύπρου για την περίοδο 2021–2026 και θα χρηματοδοτηθεί από τον Μηχανισμό Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (ΜΑΑ) της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Θα προκηρυχθεί στο πλαίσιο του Άξονα Πολιτικής 4: «Προς μία ψηφιακή εποχή» υπό την Ενότητα 4.1.: «Αναβάθμιση υποδομής για συνδεσιμότητα».

5. Δικαιούχοι.

Το Μέτρο συνίσταται στη διοργάνωση δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού για την επιλογή έως τριών φορέων εκμετάλλευσης τηλεπικοινωνιών που θα αναλάβουν τον σχεδιασμό, την κατασκευή και τη λειτουργία του δικτύου στις τρεις διαφορετικές περιοχές (παρτίδες) που προσδιορίζονται στον διαγωνισμό. Προκειμένου να διατηρηθεί ο ανταγωνισμός, ένας μόνο φορέας δεν μπορεί να κερδίσει περισσότερα από δύο τμήματα (εκτός εάν υπάρχει μόνο ένας προσφέρων).

¹ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2023/1315 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 23ης Ιουνίου 2023 για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης, και του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2473 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην παραγωγή, τη μεταποίηση και την εμπορία προϊόντων αλιείας και υδατοκαλλιέργειας συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης. Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ, L 167, 30.6.2023, σελ. 1-90.

Δικαιούχοι θα είναι οι φορείς εκμετάλλευσης δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών στο πλαίσιο του καθεστώτος γενικής αδειοδότησης (Νόμος 24 (I)/2022).

Οι δικαιούχοι του καθεστώτος πρέπει να επιβεβαιώσουν ότι, τα επιδοτούμενα δίκτυα για τα οποία λαμβάνουν επενδυτική στήριξη δεν αποτελούν μέρος των επενδυτικών τους σχεδίων έως το 2025· επιπλέον, οι αιτούντες πρέπει να υποβάλουν κατάλληλη τεκμηρίωση, όπως επιδόσεις, κόστος, χρόνο και σχέδια χρηματοδότησης που να αποδεικνύουν ότι η υλοποίηση της επένδυσης δεν θα ήταν δυνατή χωρίς δημόσια στήριξη.

Οι προβληματικές επιχειρήσεις δεν είναι επιλέξιμες για ενίσχυση.

6. Προϋπολογισμός.

Ο Προϋπολογισμός του Μέτρου ανέρχεται στα 35 εκ. Ευρώ.

7. Διάρκεια.

Σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα του Μέτρου, όπως αυτό προβλέπεται στο Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, τα συμβόλαια με τις επιχειρήσεις που θα επιλεγούν, θα υπογραφούν το τελευταίο τρίμηνο του 2023 και οι επενδύσεις θα πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί το τελευταίο τρίμηνο του 2025.

8. Επιλέξιμες δαπάνες.

1) Επιλέξιμες επενδυτικές δαπάνες για επενδύσεις τύπου Α:

Οι δαπάνες για την ανάπτυξη παθητικής υποδομής υπερταχέων σταθερών δικτύων πρόσβασης. Αυτό μπορεί να περιλαμβάνει: έργα πολιτικού μηχανικού, προετοιμασία τεκμηρίωσης για την απόκτηση των αναγκαίων αδειών, αγωγοί, συμπεριλαμβανομένων υποαγωγών, μικροσωλήνων κ.λπ., και εγκατάστασή τους· καλώδια οπτικών ινών (ή ισοδύναμα), συμπεριλαμβανομένων των στολών και της συναρμολόγησης, των πινάκων διανομής, συμπεριλαμβανομένης της εγκατάστασής τους, του παθητικού εξοπλισμού στη διανομή και των τοπικών κέντρων.

2) Επιλέξιμες επενδυτικές δαπάνες για επενδύσεις τύπου Β:

Οι δαπάνες για τη διαμόρφωση των υφιστάμενων δικτύων πρόσβασης που εξυπηρετούν κοινωνικοοικονομικούς (SED) παράγοντες για την εξασφάλιση συμμετρικών ταχυτήτων 1 Gbps μπορούν να επιτευχθούν αξιόπιστα υπό κανονικές συνθήκες αιχμής. Η διαμόρφωση αυτή μπορεί να γίνει είτε στο παθητικό επίπεδο (από σημείο σε σημείο) είτε σε ενεργό επίπεδο με την προσθήκη κατάλληλου τερματικού εξοπλισμού (WDM-PON). Οι επενδύσεις μπορούν να περιλαμβάνουν: έργα πολιτικού μηχανικού· προετοιμασία τεκμηρίωσης για την απόκτηση των αναγκαίων αδειών· αγωγοί, συμπεριλαμβανομένων των υπαγωγών, των μικροσωλήνων κ.λπ. και της εγκατάστασής τους· καλώδια από ίνες (ή ισοδύναμα), συμπεριλαμβανομένων των στολών και της σύζευξης· πίνακες διανομής, συμπεριλαμβανομένης της εγκατάστασής τους· παθητικός εξοπλισμός στα κέντρα διανομής και τα τοπικά κέντρα.

3) Άλλες συνολικές δαπάνες του έργου (και για τα δύο πιο πάνω είδη επενδύσεων):

- Δαπάνες ιδίων υπηρεσιών που συνδέονται άμεσα με την υλοποίηση των επενδυτικών εργασιών και του υλικού που χρησιμοποιείται για το έργο, δεόντως αιτιολογημένες.
- Δαπάνες σχεδιασμού και διαχείρισης του έργου.

9. Ένταση της ενίσχυσης και ποσό χορηγίας.

Η υλοποίηση των επενδύσεων θα ακολουθήσει ένα μοντέλο ιδιωτικής χρηματοδότησης για την κάλυψη κενών (DBO) (Design, Build and Operate). Ο ανάδοχος αναλαμβάνει τον σχεδιασμό, την κατασκευή και τη λειτουργία του δικτύου, καθώς και μέρος της χρηματοδότησης, και ο δημόσιος τομέας θα καλύψει το χρηματοδοτικό κενό με επιχορήγηση, η οποία υπολογίζεται βάσει ποσοστού των επιλέξιμων επενδυτικών δαπανών για την ανάπτυξη επιδοτούμενης υποδομής, μετά από ανοικτή διαδικασία υποβολής προσφορών.

Παράλληλα θα δημιουργηθεί μηχανισμός ανάκτησης για όλα τα έργα για τα οποία οι επιλέξιμες δαπάνες υπερβαίνουν τα 10 000 000 EUR. Ο μηχανισμός θα λειτουργεί καθ' όλη τη διάρκεια ζωής του επιδοτούμενου δικτύου.

Στο πλαίσιο του μηχανισμού, οι δικαιούχοι της ενίσχυσης θα πρέπει να επιστρέψουν τα απροσδόκητα κέρδη που υπερβαίνουν αύξηση κατά 30 % σε σύγκριση με τα κέρδη που υπολογίστηκαν για το έλλειμμα χρηματοδότησης κατά τη φάση της πρότασης έργου.

Για να διασφαλιστεί επίσης, ότι η ενίσχυση παραμένει αναλογική και δεν οδηγεί σε υπεραντιστάθμιση ή διασταυρούμενη επιδότηση μη ενισχυόμενων δραστηριοτήτων, ο δικαιούχος της ενίσχυσης θα πρέπει να διασφαλίζει τον λογιστικό διαχωρισμό μεταξύ των κονδυλίων που χρησιμοποιούνται για την κατασκευή και τη λειτουργία του δικτύου και άλλων κονδυλίων που έχει στη διάθεσή του.

10. Διαδικασία επιλογής και κριτήρια ανάθεσης.

Οι δικαιούχοι του καθεστώτος στήριξης θα επιλεγούν μέσω ανοικτής, ανταγωνιστικής και χωρίς διακρίσεις διαδικασίας επιλογής, σύμφωνα με τη νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Προκειμένου να ενθαρρυνθεί ο ανταγωνισμός, το έδαφος της Κύπρου θα διαιρεθεί σε 3 περιοχές, οι οποίες περιγράφονται στα σχετικά έγγραφα.

Οι προτάσεις έργων θα πρέπει να διασφαλίζουν την κάλυψη τουλάχιστον 15.000 εγκαταστάσεων που περιλαμβάνονται σε κάθε περιοχή. Πρόσθετοι βαθμοί στη διαδικασία επιλογής θα απονέμονται σε προσφέροντες που προσφέρουν μεγαλύτερη κάλυψη.

Κάθε περιοχή θα περιλαμβάνει και τα δύο είδη επενδύσεων που περιγράφονται ανωτέρω και θα ανατεθεί σε προσφέροντα, με βάση την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά. Οι επιλέξιμες επιχειρήσεις έχουν τη δυνατότητα να υποβάλουν προσφορά και για τα τρία τμήματα. Ωστόσο, κατά γενικό κανόνα, η προσφορά μπορεί να ανατεθεί επιτυχώς σε μια επιχείρηση για δύο περιοχές. Μόνο στην εξαιρετική περίπτωση κατά την οποία υπάρχει μόνο ένας προσφέρων ή

μία μόνο επιλέξιμη προσφορά για μια περιοχή και ο υποβάλλων προσφορά έχει ήδη επιλεγεί για άλλη περιοχή, ο ίδιος προσφέρων μπορεί να επιλεγεί για περισσότερες από δύο περιοχές.

Για την αξιολόγηση των υποβληθεισών προσφορών θα χρησιμοποιηθούν τα ακόλουθα κριτήρια επιλογής και ανάθεσης:

- Ποσό της αιτούμενης δημόσιας στήριξης. Η προσφορά που προτείνει το χαμηλότερο ποσό δημόσιας στήριξης θα λάβει τη μέγιστη βαθμολογία² οι υπόλοιπες προσφορές θα βαθμολογηθούν με φθίνουσα σειρά.
- Τιμή που προσφέρεται στους τελικούς χρήστες και σε άλλους φορείς λιανικής.
- Θα δοθούν πρόσθετα μόρια στους προσφέροντες που υπερβαίνουν την ελάχιστη κάλυψη των 15.000 νοικοκυριών ανά περιοχή.
- Περιβαλλοντικές επιπτώσεις (αναμενόμενες εκπομπές CO₂ για τη σχεδιαζόμενη υποδομή σε περίοδο 20 ετών).
- Χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης των εργασιών (κάθε μήνα που ολοκληρώνεται πριν από τον Δεκέμβριο του 2025 θα απονέμονται πρόσθετοι βαθμοί).

11. Όροι χονδρικής πρόσβασης

Η αποτελεσματική και ολοκληρωμένη χονδρική πρόσβαση στην επιδοτούμενη παθητική υποδομή πρέπει να παρέχεται τόσο στο παθητικό όσο και στο ενεργητικό επίπεδο, υπό ανοιχτούς, διαφανείς, δίκαιους και αμερόληπτους όρους, σε όλους τους φορείς εκμετάλλευσης που την ζητούν.

Για τα επιδοτούμενα δίκτυα σταθερής πρόσβασης (τύποι επενδύσεων Α και Β), θα πρέπει να διατίθενται στους αιτούντες πρόσβαση τουλάχιστον τα ακόλουθα προϊόντα: δυοφασματική πρόσβαση, εικονική αδεσμοποίητη πρόσβαση («VULA»), πρόσβαση σε οδικά κυτία, στύλους/ιστούς/πύργους, αγωγούς και σκοτεινές οπτικές ίνες. Επιπλέον, για επενδύσεις τύπου Β, θα πρέπει να διατίθεται πλήρης υλική αποδεσμοποίηση στους αιτούντες πρόσβαση.

Η χονδρική πρόσβαση για όλα τα προϊόντα ενεργού πρόσβασης θα πρέπει να χορηγείται για τουλάχιστον 10 έτη. Για τη VULA και τα παθητικά στοιχεία υποδομής, η πρόσβαση θα πρέπει να χορηγείται για απεριόριστο χρονικό διάστημα, καθ' όλη τη διάρκεια ζωής του σχετικού στοιχείου δικτύου.

Οι αιτήσεις χρηματοδότησης έργων πρέπει να περιλαμβάνουν όλους τους όρους για την παροχή χονδρικής πρόσβασης, συμπεριλαμβανομένων των τιμών. Επιπλέον, μετά την ανάθεση της προσφοράς, όλοι οι δικαιούχοι θα υποχρεούνται να δημοσιεύουν προσφορά αναφοράς χονδρικής στην οποία θα περιγράφονται όλα τα υποστηριζόμενα προϊόντα χονδρικής, οι όροι και οι τιμές.

Η τιμή χονδρικής για τα προτεινόμενα προϊόντα πρέπει να είναι μικρότερη ή ίση με τις ρυθμιζόμενες τιμές χονδρικής που έχουν εγκριθεί από την Εθνική Ρυθμιστική Αρχή (ΡΑΕΚ) ανάλογα με την περίπτωση, ή μπορεί να καθορισθεί μέσω τυχόν υφιστάμενων εμπορικών συμφωνιών.

Το δίκτυο που θα αναπτυχθεί σε κάθε παρτίδα θα συγκεντρώνει την κίνηση από όλες τις εξυπηρετούμενες τοποθεσίες σε ένα (ή περισσότερα) κεντρικά σημεία παρουσίας (POP), όπου μπορούν να διασυνδεθούν άλλοι φορείς λιανικής, προκειμένου να παρέχουν υπηρεσίες.

Τα σχετικά στοιχεία παθητικής υποδομής που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του μέτρου πρέπει να είναι αρκετά μεγάλα ώστε να καλύπτουν τουλάχιστον τρεις αιτούντες πρόσβαση και να φιλοξενούν λύσεις από σημείο σε σημείο.

Οι δικαιούχοι θα πρέπει επίσης να προσφέρουν αποτελεσματική και ολοκληρωμένη χονδρική πρόσβαση σε όλες τις υφιστάμενες και ιδιωτικά χρηματοδοτούμενες υποδομές που χρησιμοποιούνται για την ανάπτυξη του επιδοτούμενου δικτύου στις περιοχές-στόχους. Οι ίδιοι όροι πρόσβασης θα ισχύουν για το σύνολο του δικτύου, συμπεριλαμβανομένου του τμήματος στο οποίο θα χρησιμοποιηθεί η υφιστάμενη υποδομή.

Γ. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

1. Η Έφορος, βάσει του άρθρου 9Α(α) του Νόμου, αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10 του Νόμου, τις κρατικές ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία οι οποίες, σύμφωνα με Κανονισμούς ή Αποφάσεις που εκδίδει η Ευρωπαϊκή Ένωση, δυνάμει του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/1588 του Συμβουλίου της 13^{ης} Ιουλίου 2015², απαλλάσσονται από την υποχρέωση της κοινοποίησης που προβλέπεται στο άρθρο 108, παράγραφος 3, της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «η ΣΛΕΕ»).

2. Ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «κρατική ενίσχυση» σημαίνει κάθε μέτρο το οποίο πληροί όλα τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ, με βάση το οποίο «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν οι Συνθήκες ορίζουν άλλως».

Το κοινοποιηθέν Μέτρο συνιστά κρατική ενίσχυση, διότι ικανοποιεί σωρευτικά όλα τα κριτήρια του άρθρου 107, παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, ως ακολούθως:

- Χορηγείται μέσω κρατικών πόρων, διότι οι πόροι του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας τίθενται στη διάθεση και τον έλεγχο των κρατών μελών της ΕΕ.
- Συνιστά οικονομικό πλεονέκτημα προς τους δικαιούχους, καθώς το κράτος καλύπτει δαπάνες των ίδιων των εταιρειών τηλεπικοινωνιών τις οποίες υπό κανονικές συνθήκες επωμίζονται στο σύνολό τους οι ίδιες.

² Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 248, της 24.9.2015, σ.1.

- (γ) Είναι επιλεκτικό, δηλαδή συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση συγκεκριμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, διότι αφορά αποκλειστικά τον κλάδο των τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών.
- (δ) Νοθεύει τον ανταγωνισμό σε βαθμό επηρεασμού των ενδοενοσιακών συναλλαγών καθώς οι εταιρείες τηλεπικοινωνιών της ΕΕ δραστηριοποιούνται σε διασυνοριακό επίπεδο.

3. Συμβατότητα της ενίσχυσης με την εσωτερική αγορά.

Η νομική βάση για την αξιολόγηση της κοινοποιηθείσας κρατικής ενίσχυσης με την εσωτερική αγορά είναι ο Κανονισμός (ΕΕ) με αρ. 651/2014³ όπως τροποποιήθηκε (εφεξής «ο Κανονισμός»), για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης. Σύμφωνα με το άρθρο 3 του Κανονισμού, τα καθεστώτα ενισχύσεων που πληρούν όλες τις προϋποθέσεις του κεφαλαίου I του Κανονισμού καθώς και τις ειδικές προϋποθέσεις για την αντίστοιχη κατηγορία ενισχύσεων που προβλέπονται στο κεφάλαιο III του Κανονισμού, συμβιβάζονται με την εσωτερική αγορά κατά την έννοια του άρθρου 107, παράγραφος 2 ή 3 της ΣΛΕΕ και απαλλάσσονται της υποχρέωσης κοινοποίησης που προνοείται από το άρθρο 108 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ. Το άρθρο του Κανονισμού που αποτελεί τη ειδική νομική βάση του Μέτρου είναι το άρθρο 52 με τίτλο: «Ενισχύσεις για σταθερά ευρυζωνικά δίκτυα».

4. Η Έφορος, αφού αξιολόγησε το Μέτρο, σύμφωνα με τις πρόνοιες του πιο πάνω Κανονισμού, κατέληξε στα εξής:

- (α) Ως προς την εκπλήρωση των προϋποθέσεων των κεφαλαίων I και II του Κανονισμού, σημειώνονται τα εξής:

i. Πεδίο Εφαρμογής.

Ο Κανονισμός εφαρμόζεται σε όλους τους οικονομικούς κλάδους με συγκεκριμένες εξαιρέσεις που αναφέρονται στο Άρθρο 1. Όσον αφορά τις εξαιρέσεις που σχετίζονται με το περιεχόμενο του Μέτρου, αναφέρονται τα εξής:

- Στο Μέτρο δεν συμπεριλαμβάνεται πρόνοια για αποκλεισμό των επιχειρήσεων, κατά των οποίων εκκρεμεί εντολή ανάκτησης εκδοθείσα βάσει προηγούμενης απόφασης της Επιτροπής, η οποία κήρυξε μια ενίσχυση παράνομη και ασυμβίβαστη με την εσωτερική αγορά. Η πρόνοια αυτή θα πρέπει να συμπεριληφθεί στο Μέτρο.
- Ο Κανονισμός, με βάση την παράγραφο 4(γ) του άρθρου 1, δεν εφαρμόζεται σε ενισχύσεις για προβληματικές επιχειρήσεις, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 2(18) του Κανονισμού. Στο Μέτρο αναφέρεται μεν ο αποκλεισμός των προβληματικών επιχειρήσεων αλλά θα πρέπει να ενσωματωθεί ο ορισμός τους, όπως δίδεται στο άρθρο 2(18) του Κανονισμού.
- Με βάση το άρθρο 1(5) του Κανονισμού, κρίνεται ότι τόσο οι ενισχύσεις που προβλέπει το Μέτρο όσο και οι όροι που τις συνοδεύουν καθώς και η εφαρμοζόμενη μέθοδος χρηματοδότησής του δε συνιστούν παραβίαση του δικαίου της Ένωσης που να το καθιστά παράνομο στο σύνολό του. Στο Μέτρο δεν έχει εντοπισθεί οποιαδήποτε τέτοια παραβίαση.

ii. Όρια κοινοποίησης.

Βάσει του άρθρου 4(1)(στ)(κε) του Κανονισμού, για τις ενισχύσεις για την ανάπτυξη σταθερών ευρυζωνικών δικτύων που χορηγούνται υπό μορφή επιχορήγησης το όριο κοινοποίησης τίθεται σε συνολικές δαπάνες ύψους 100 εκατ. EUR ανά έργο. Το όριο αυτό υπερβαίνει κατά πολύ τον συνολικό προϋπολογισμό του Μέτρου που είναι 35 εκ. Ευρώ.

iii. Διαφάνεια.

Σύμφωνα με το άρθρο 5(1) του Κανονισμού, αυτός εφαρμόζεται μόνο σε διαφανείς ενισχύσεις, δηλαδή ενισχύσεις των οποίων μπορεί να υπολογιστεί εκ των προτέρων με ακρίβεια το ακαθάριστο ισοδύναμο επιχορήγησης, χωρίς να είναι αναγκαία η διενέργεια αξιολόγησης κινδύνου.

Οι ενισχύσεις του Μέτρου θα χορηγηθούν με τη μορφή άμεσης επιχορήγησης, η οποία θεωρείται διαφανής ενίσχυση, βάσει του άρθρου 5(2)(α) του Κανονισμού.

iv. Χαρακτήρας κινήτρου.

Με βάση το άρθρο 6(1) του Κανονισμού οι ενισχύσεις πρέπει να έχουν χαρακτήρα κινήτρου. Οι ενισχύσεις θεωρείται ότι έχουν χαρακτήρα κινήτρου, εάν ο δικαιούχος έχει υποβάλει στο οικείο κράτος μέλος πριν από την έναρξη των εργασιών για το έργο ή τη δραστηριότητα, γραπτή αίτηση ενίσχυσης, η οποία να περιλαμβάνει τουλάχιστον τα πληροφοριακά στοιχεία βάσει της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου. Σύμφωνα με το άρθρο 2(23) του Κανονισμού, «έναρξη των εργασιών» είναι το πρώτο χρονικά σημείο μεταξύ είτε της έναρξης των κατασκευαστικών εργασιών που αφορούν την επένδυση είτε της πρώτης νομικά δεσμευτικής ανάληψης υποχρέωσης για την παραγγελία εξοπλισμού είτε άλλης ανάληψης υποχρέωσης που καθιστά μη αναστρέψιμη την επένδυση. Η αγορά γης και οι προπαρασκευαστικές εργασίες, όπως η λήψη αδειών και η εκπόνηση μελετών σκοπιμότητας, δεν θεωρούνται έναρξη των εργασιών. Ως εκ τούτου, δεν επιτρέπεται η καταβολή ενίσχυσης για επιλέξιμες δράσεις του Μέτρου, οι οποίες θα έχουν ξεκινήσει πριν από την υποβολή αίτησης για συμμετοχή στο Μέτρο.

Στο Μέτρο αναφέρεται ότι περίοδος υλοποίησης της επένδυσης και η επιλεξιμότητα των δαπανών δεν μπορούν, σε καμία περίπτωση, να αρχίσουν πριν από την υποβολή της πρότασης χρηματοδότησης του έργου στη χορηγούσα αρχή. Ωστόσο δεν διευκρινίζεται η έννοια της έναρξης εργασιών, όπως αυτή ορίζεται στον Κανονισμό. Συνεπώς η πιο πάνω πρόνοια του Κανονισμού πρέπει να συμπεριληφθεί στο Μέτρο αυτούσια.

³ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 156 της 20.6.2017, σ.1

v. Ένταση της ενίσχυσης και επιλέξιμες δαπάνες.

Σύμφωνα με το άρθρο 7(1) του Κανονισμού:

«Για τον υπολογισμό της έντασης των ενισχύσεων και των επιλέξιμων δαπανών, όλα τα στοιχεία που χρησιμοποιούνται

υπολογίζονται πριν από την αφαίρεση φόρων ή άλλων επιβαρύνσεων. Ωστόσο, ο φόρος προστιθέμενης αξίας που επιβάλλεται στις επιλέξιμες δαπάνες ή στις δαπάνες που επιστρέφονται βάσει της ισχύουσας εθνικής φορολογικής νομοθεσίας δεν λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό της έντασης της ενίσχυσης και των επιλέξιμων δαπανών. Οι επιλέξιμες δαπάνες τεκμηριώνονται εγγράφως με σαφή, συγκεκριμένο και επικαιροποιημένο τρόπο.»

Η περιγραφή του Μέτρου που κοινοποιήθηκε στην Έφορο δεν επιτρέπει το έλεγχο των πιο πάνω προνοιών του Κανονισμού. Συνεπώς η Αρμόδια αρχή θα πρέπει να ενσωματώσει τις σχετικές πρόνοιες κυρίως όσον αφορά την αφαίρεση του Φ.Π.Α. για τον υπολογισμό των επιλέξιμων δαπανών και της ενίσχυσης.

vi. Σώρευση.

Σύμφωνα με το άρθρο 8(3)(β) του Κανονισμού, οι ενισχύσεις με προσδιορισμένες επιλέξιμες δαπάνες που τυγχάνουν απαλλαγής δεν σωρεύονται με οποιαδήποτε άλλες κρατικές ενισχύσεις, όσον αφορά τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες, οι οποίες επικαλύπτονται πλήρως ή εν μέρει, μόνον αν η σώρευση αυτή δεν οδηγεί σε υπέρβαση της υψηλότερης έντασης ή του υψηλότερου ποσού ενίσχυσης που εφαρμόζονται στην ενίσχυση αυτή δυνάμει του παρόντος κανονισμού.

Σύμφωνα με το άρθρο 8(5) του Κανονισμού, οι κρατικές ενισχύσεις που τυγχάνουν απαλλαγής δυνάμει του Κανονισμού δεν σωρεύονται με οποιαδήποτε ενισχύσεις ή σσωνος σημασίας που αφορούν τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες, εάν η σώρευση αυτή θα οδηγήσει σε υπέρβαση της έντασης ενίσχυσης που προβλέπεται στο κεφάλαιο III του Κανονισμού.

Δεδομένου ότι το Μέτρο θα εξαντλήσει τα όρια που δίδονται στον Κανονισμό, η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να απαγορέψει τις τυχόν επιπρόσθετες ενισχύσεις για τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες.

vii. Δημοσίευση, Ενημέρωση και Υποβολή Εκθέσεων.

Σύμφωνα με το άρθρο 9(1) του Κανονισμού το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος μεριμνά ώστε να δημοσιεύονται στην εφαρμογή Transparency Award Module της Επιτροπής ή σε ενιαίο δικτυακό τόπο για τις κρατικές ενισχύσεις, σε εθνικό ή περιφερειακό επίπεδο:

- α) συνοπτικές πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 11 με τον τυποποιημένο μορφότυπο που ορίζεται στο Παράρτημα II του Κανονισμού ή σύνδεσμος που παρέχει πρόσβαση σε αυτές·
- β) το πλήρες κείμενο κάθε μέτρου ενίσχυσης, όπως αναφέρεται στο άρθρο 11, ή σύνδεσμος που παρέχει πρόσβαση στο πλήρες κείμενο·
- γ) πληροφορίες που αναφέρονται στο παράρτημα III του Κανονισμού για κάθε χορήγηση μεμονωμένης ενίσχυσης που υπερβαίνει τα 100 000 Ευρώ.

Οι συνοπτικές πληροφορίες με το μορφότυπο του Παραρτήματος II του Κανονισμού θα πρέπει να κοινοποιηθούν στην Επιτροπή εντός 20 ημερών από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Μέτρου. Τόσο οι συνοπτικές πληροφορίες όσο και το πλήρες κείμενο του Μέτρου θα πρέπει να παραμένουν διαθέσιμες επί τουλάχιστον 10 έτη από την ημερομηνία χορήγησης της ενίσχυσης. Ο διαδικτυακός σύνδεσμος που οδηγεί στο πλήρες κείμενο του Μέτρου θα πρέπει να κοινοποιείται στην Επιτροπή στο έντυπο που επισυνάπτεται στον Κανονισμό ως Παράρτημα II.

Περαιτέρω, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του ίδιου άρθρου, το κείμενο του Μέτρου θα πρέπει να περιέχει ρητή παραπομπή στον Κανονισμό, με αναφορά του τίτλου του και των στοιχείων δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και στις ειδικές διατάξεις του Κεφαλαίου III του Κανονισμού, τις οποίες αφορά η εν λόγω πράξη ή στην εθνική νομοθεσία με την οποία εξασφαλίζεται η συμμόρφωση με τις σχετικές διατάξεις του Κανονισμού.

Η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να τηρήσει τις πιο πάνω υποχρεώσεις.

viii. Παρακολούθηση.

Σύμφωνα με το άρθρο 12 του Κανονισμού, τα κράτη μέλη διατηρούν λεπτομερείς φακέλους με τις πληροφορίες και τα δικαιολογητικά έγγραφα που είναι αναγκαία για να διαπιστωθεί αν πληρούνται οι όροι που θεσπίζονται στον παρόντα Κανονισμό. Οι φάκελοι αυτοί πρέπει να διατηρούνται επί 10 έτη από την ημερομηνία χορήγησης της τελευταίας ενίσχυσης δυνάμει καθεστώτος ενισχύσεων. Η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να τηρήσει την πιο πάνω υποχρέωση.

ix. Διάρκεια.

Η υλοποίηση των επενδύσεων προβλέπεται να πραγματοποιηθεί μέχρι το τέλος του 2025 και ως εκ τούτου το Μέτρο θα εφαρμοσθεί εντός της διάρκειας ισχύος του Κανονισμού, ο οποίος θα λήξει το τέλος του 2026.

- (β) Ως προς την εκπλήρωση των προϋποθέσεων του κεφαλαίου III του Κανονισμού (ΕΕ) 651/2014 και ειδικότερα του άρθρου 52 του Κανονισμού με τίτλο «Επενδύσεις για σταθερά ευρυζωνικά δίκτυα» η αξιολόγηση της συμβατότητας του Μέτρου ως προς τα κριτήρια του άρθρου αυτού, τα οποία τυγχάνουν εφαρμογής στο εν λόγω Μέτρο, έχει ως ακολούθως:

1. Σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 52 του Κανονισμού, επιλέξιμες δαπάνες των ενισχύσεων είναι το σύνολο των δαπανών για την κατασκευή, διαχείριση και λειτουργία σταθερού ευρυζωνικού δικτύου. Η παράγραφος 3 εξειδικεύει τις επιλέξιμες δαπάνες ως εξής:

- A) Ανάπτυξη σταθερού ευρυζωνικού δικτύου για τη σύνδεση νοικοκυριών και κοινωνικοοικονομικών κινητήριων μοχλών σε περιοχές όπου δεν υπάρχει δίκτυο που να παρέχει ταχύτητα καταφόρτωσης τουλάχιστον 100 Mbps σε συνθήκες αιχμής (κατώτατη ταχύτητα) ούτε έχει προγραμματιστεί, βάσει αξιόπιστων στοιχείων, η ανάπτυξη τέτοιου δικτύου εντός του σχετικού χρονικού ορίζοντα. Τούτο επαληθεύεται με χαρτογράφηση και δημόσια διαβούλευση, σύμφωνα με την παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου.
- B) Ανάπτυξη σταθερού ευρυζωνικού δικτύου για τη σύνδεση κοινωνικοοικονομικών κινητήριων δυνάμεων σε περιοχές όπου υπάρχει μόνο ένα δίκτυο που παρέχει ταχύτητα καταφόρτωσης τουλάχιστον 100 Mbps αλλά κάτω των 300 Mbps σε συνθήκες αιχμής (κατώτατη ταχύτητα) ή έχει προγραμματιστεί, βάσει αξιόπιστων στοιχείων, η ανάπτυξη μόνο ενός τέτοιου δικτύου εντός του σχετικού χρονικού ορίζοντα. Τούτο επαληθεύεται με χαρτογράφηση και δημόσια διαβούλευση, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του ίδιου άρθρου.

Όπως προκύπτει από την περιγραφή του Μέτρου (Μέρος Β.2.) της παρούσας Απόφασης, το Μέτρο σχεδιάστηκε εντός των πιο πάνω πλαισίων του Κανονισμού. Όσον αφορά τον καθορισμό των «κοινωνικοοικονομικών κινητήριων μοχλών» αυτός δίδεται στο άρθρο 2(139)(β) του Κανονισμού ως:

«φορείς που λόγω της αποστολής τους, της φύσης ή της θέσης τους, μπορούν να αποφέρουν, άμεσα ή έμμεσα, σημαντικά κοινωνικοοικονομικά οφέλη σε πολίτες, επιχειρήσεις και τοπικές κοινότητες που βρίσκονται στον περιβάλλοντα χώρο τους ή στη ζώνη επιρροής τους, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, δημόσιων αρχών, δημόσιων ή ιδιωτικών οντοτήτων που είναι επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού συμφέροντος ή υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος, όπως καθορίζονται στο άρθρο 106 παράγραφος 2 της Συνθήκης, και των επιχειρήσεων υψηλής ψηφιακής έντασης».

Το Μέτρο αναφέρει ότι έχει καταρτιστεί κατάλογος με 234 κοινωνικοοικονομικούς κινητήριους μοχλούς που αποτελείται από εκπαιδευτικά ιδρύματα όλων των βαθμίδων (πρωτοβάθμια, δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση), νοσοκομεία και κτίρια που στεγάζουν κυβερνητικούς οργανισμούς της κεντρικής και περιφερειακής διοίκησης. Συνεπώς η πιο πάνω πρόνοια τηρείται.

2. Σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 52 του Κανονισμού :

« Περιοχές στις οποίες υπάρχει τουλάχιστον ένα δίκτυο που μπορεί να αναβαθμιστεί ώστε να παρέχει ταχύτητα καταφόρτωσης τουλάχιστον 1 Gbps σε συνθήκες αιχμής δεν είναι επιλέξιμες για παρεμβάσεις βάσει της παραγράφου 3 στοιχεία α) και β). Ένα δίκτυο θεωρείται ότι μπορεί να αναβαθμιστεί ώστε να παρέχει ταχύτητα καταφόρτωσης τουλάχιστον 1 Gbps σε συνθήκες αιχμής εάν μπορεί να παράσχει την ταχύτητα αυτή με οριακή επένδυση, όπως αναβάθμιση ενεργού εξοπλισμού, χωρίς σημαντικές επενδύσεις σε ευρυζωνικές υποδομές.».

Σύμφωνα με τη δημόσια διαβούλευση και τη χαρτογράφηση που είχε προηγηθεί, όλες οι περιοχές παρέμβασης καλύπτονται με τεχνολογία DSL (χαλκός) και δεν υπάρχει ενδιαφέρον από τους τηλεπικοινωνιακούς παρόχους για αναβάθμιση του δικτύου. Η υφιστάμενη τεχνολογία στις περιοχές παρέμβασης μπορεί να προσφέρει ταχύτητες χαμηλότερες από 100 Mbps και για την αναβάθμιση απαιτείται η αναβάθμιση του δικτύου σε τεχνολογία VHCN (Fiber ή DOCSIS 3.1). Κατά συνέπεια η πιο πάνω πρόνοια του Κανονισμού ικανοποιείται.

3. Σύμφωνα με την παράγραφο 5(α) του άρθρου 52:

Η χαρτογράφηση και η δημόσια διαβούλευση για τους σκοπούς της παραγράφου 3 πληρούν σωρευτικά τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

- α) η χαρτογράφηση προσδιορίζει τις γεωγραφικές περιοχές-στόχους που προβλέπεται να καλυφθούν από την κρατική παρέμβαση και λαμβάνει υπόψη όλα τα υφιστάμενα σταθερά ευρυζωνικά δίκτυα. Η χαρτογράφηση πραγματοποιείται για σταθερά ενσύρματα δίκτυα, σε επίπεδο διεύθυνσης βάσει των εξυπηρετούμενων εγκαταστάσεων.

Όταν η ανάπτυξη δικτύου περιλαμβάνει συγχρόνως την ανάπτυξη δικτύου πρόσβασης και περιορισμένη ανάπτυξη του απαραίτητου βοηθητικού δικτύου οπισθόζευξης για να καταστεί δυνατή η λειτουργία του δικτύου πρόσβασης, δεν απαιτείται χωριστή χαρτογράφηση των δικτύων οπισθόζευξης.

Όλα τα στοιχεία της μεθοδολογίας και τα υποκείμενα τεχνικά κριτήρια που χρησιμοποιούνται για τη χαρτογράφηση των περιοχών-στόχων πρέπει να δημοσιοποιούνται. Η χαρτογράφηση επαληθεύεται πάντοτε μέσω δημόσιας διαβούλευσης.

- β) η δημόσια διαβούλευση διενεργείται από την αρμόδια δημόσια αρχή μέσω δημοσίευσης των κύριων χαρακτηριστικών της σχεδιαζόμενης κρατικής παρέμβασης και του καταλόγου των γεωγραφικών περιοχών-στόχων που προσδιορίζονται με τη διαδικασία χαρτογράφησης, σύμφωνα με το στοιχείο α). Οι πληροφορίες αυτές πρέπει να διατίθενται σε δίκτυακό τόπο προσβάσιμο στο κοινό σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο. Στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης καλούνται τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σχετικά με τη σχεδιαζόμενη κρατική παρέμβαση καθώς και τεκμηριωμένες πληροφορίες, σύμφωνα με το στοιχείο α), αναφορικά με τα δίκτυά τους που παρέχουν τις κατώτατες ταχύτητες που καθορίζονται στην παράγραφο 3 είτε αυτά υφίστανται, είτε έχουν προγραμματιστεί, βάσει αξιόπιστων στοιχείων, να αναπτυχθούν στην περιοχή-στόχο εντός του σχετικού χρονικού ορίζοντα. Η δημόσια διαβούλευση διαρκεί τουλάχιστον 30 ημέρες.

Όσον αφορά την προϋπόθεση α) και σύμφωνα με τα στοιχεία της Αρμόδιας Αρχής, καθ' όλη τη διάρκεια του 2021 και του 2022 πραγματοποιήθηκαν από το Γραφείο Επιτρόπου Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΓΕΡΗΕΤ) ειδικές ασκήσεις χαρτογράφησης για σταθερά και ασύρματα δίκτυα, καθώς και συμπληρωματικές πληροφορίες και περαιτέρω αξιολόγηση σύμφωνα με τις Κατευθυντήριες Γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις για ευρυζωνικά δίκτυα του 2023 για τον προσδιορισμό ιδιωτικών επενδυτικών σχεδίων

έως το 2025. Ως προς την πιο πάνω προϋπόθεση της χαρτογράφησης ο Κανονισμός ακολουθεί τους όρους των πιο πάνω Κατευθυντηρίων Γραμμών. Με βάση τα αποτελέσματα αυτής της χαρτογράφησης, καταρτίστηκε κατάλογος επιλέξιμων περιοχών-στόχων στο πλαίσιο του καθεστώτος στήριξης.

Η μεθοδολογία χαρτογράφησης ήταν γνωστή στους φορείς εκμετάλλευσης, καθώς ακολούθησε την τυποποιημένη μεθοδολογία των Εθνικών Ρυθμιστικών Αρχών. Η χαρτογράφηση βασίζεται σε δεδομένα που λαμβάνονται από τους φορείς εκμετάλλευσης. Η χαρτογράφηση περιλαμβάνει αναλυτικά τις περιοχές, οι οποίες εξ' ολοκλήρου δεν καλύπτονται από πολύ υψηλές ταχύτητες και συνεπώς και οι επιμέρους διευθύνσεις εντός αυτών.

Στο Μέτρο, η ανάπτυξη δικτύου δεν περιλαμβάνει ανάπτυξη του απαραίτητου βοηθητικού δικτύου οπισθόζευξης.

Ως προς την προϋπόθεση β) ανωτέρω, διεξήχθη δημόσια διαβούλευση σχετικά με το μέτρο, η οποία πραγματοποιήθηκε μεταξύ 23 Ιουνίου και 23 Ιουλίου 2022 και δημοσιεύθηκε στον εθνικό ιστότοπο της κυπριακής κυβέρνησης για δημόσιες διαβουλεύσεις. Η δημόσια διαβούλευση κάλεσε κάθε δυνητικά ενδιαφερόμενο πάροχο ή ενδιαφερόμενο μέρος να υποβάλει παρατηρήσεις. Μεταξύ άλλων, ζητήθηκε από τους παρόχους να ενημερώσουν για τις ιδιωτικές επενδύσεις τους για το 2025, καθώς και για όλες τις υφιστάμενες υποδομές στην Κύπρο.

Οι πληροφορίες σχετικά με το Μέτρο δημοσιεύθηκαν σε συγκεκριμένο δικτυακό τόπο:

Ελήφθησαν και αξιολογήθηκαν απαντήσεις από όλους τους φορείς ηλεκτρονικών επικοινωνιών που είναι καταχωρισμένοι στην Κύπρο. Το κείμενο της δημόσιας διαβούλευσης και η έκθεση διατίθενται επίσης σε συγκεκριμένο διαδικτυακό τόπο.

4. Σύμφωνα με την παράγραφο 6 του άρθρου 52:

«Η παρέμβαση επιφέρει σημαντική βελτίωση (ουσιαστική αλλαγή) σε σύγκριση με τα δίκτυα που υπάρχουν ή έχουν προγραμματιστεί, βάσει αξιόπιστων στοιχείων, να αναπτυχθούν εντός του σχετικού χρονικού ορίζοντα, όπως διαπιστώνεται μέσω χαρτογράφησης και δημόσιας διαβούλευσης διενεργούμενης σύμφωνα με την παράγραφο 5. Οποιαδήποτε προγραμματιζόμενα, βάσει αξιόπιστων στοιχείων, δίκτυα λαμβάνονται υπόψη για την αξιολόγηση της ουσιαστικής αλλαγής μόνο εάν παρέχουν, από μόνα τους, επιδόσεις παρόμοιες με εκείνες του χρηματοδοτούμενου με κρατικούς πόρους δικτύου που σχεδιάζεται στις περιοχές-στόχους εντός του σχετικού χρονικού ορίζοντα. Ουσιαστική αλλαγή υφίσταται εάν, ως αποτέλεσμα της επιδοτούμενης παρέμβασης, πραγματοποιείται σημαντική νέα επένδυση στο ευρυζωνικό δίκτυο και το επιδοτούμενο δίκτυο προσφέρει σημαντικές νέες δυνατότητες στην αγορά από πλευράς διαθεσιμότητας, χωρητικότητας, ταχυτήτων και ανταγωνισμού όσον αφορά τις ευρυζωνικές υπηρεσίες σε σύγκριση με τα υφιστάμενα ή τα προγραμματιζόμενα, βάσει αξιόπιστων στοιχείων, δίκτυα. Η παρέμβαση περιλαμβάνει επενδύσεις άνω του 70 % σε ευρυζωνικές υποδομές. Σε κάθε περίπτωση, μια επιλέξιμη παρέμβαση, όπως ορίζεται στην παράγραφο 3, πρέπει να επιφέρει τουλάχιστον τις ακόλουθες βελτιώσεις:

- α) για παρεμβάσεις βάσει της παραγράφου 3 στοιχείο α), το χρηματοδοτούμενο με κρατικούς πόρους δίκτυο πρέπει τουλάχιστον να τριπλασιάζει την ταχύτητα καταφόρτωσης σε σύγκριση με τα υφιστάμενα δίκτυα (ταχύτητα-στόχος)
- β) για παρεμβάσεις βάσει της παραγράφου 3 στοιχείο β), το χρηματοδοτούμενο με κρατικούς πόρους δίκτυο πρέπει τουλάχιστον να τριπλασιάζει την ταχύτητα καταφόρτωσης σε σύγκριση με τα υφιστάμενα δίκτυα και να παρέχει ταχύτητα καταφόρτωσης τουλάχιστον 1 Gbps σε συνθήκες αιχμής (ταχύτητα-στόχος).»

Σχετικά με την απαίτηση για σημαντικές νέες επενδύσεις στο δίκτυο αναφέρεται ότι, η επένδυση Α θα στηρίξει την ανάπτυξη υποδομών. Η ανάπτυξη των εν λόγω υποδομών θα υποστηριχθεί μόνο στις περιοχές-στόχους του μέτρου, δηλαδή σε περιοχές στην Κύπρο όπου η υποδομή που απαιτείται για την ανάπτυξη σταθερών δικτύων που προσφέρουν καταφόρτωση τουλάχιστον 100 Mbps δεν έχει ακόμη τεθεί σε εφαρμογή και δεν αναμένεται ούτε έχει προγραμματιστεί έως το 2025 μετά την τελευταία διαβούλευση με την αγορά. Οι τελικοί χρήστες στις περιοχές αυτές έχουν επί του παρόντος σταθερή ευρυζωνική πρόσβαση μόνο σε ταχύτητες καταφόρτωσης κάτω των 100 Mbps υπό συνήθεις συνθήκες ωρών αιχμής. Η δημόσια στήριξη για τις περιοχές αυτές θα τριπλασιάσει την ταχύτητα καταφόρτωσης και θα φτάσει σε ταχύτητα καταφόρτωσης τουλάχιστον 300 Mbps. Η υποδομή που υποστηρίζεται και αναπτύσσεται στο πλαίσιο του μέτρου πρέπει επίσης να είναι σε θέση να υποστηρίζει την παροχή στους τελικούς χρήστες σταθερών ευρυζωνικών υπηρεσιών με ταχύτητες καταφόρτωσης τουλάχιστον 1 Gbps χωρίς περαιτέρω επενδύσεις. Ως εκ τούτου, η εκτεταμένη ανάπτυξη των εν λόγω υποδομών συνιστά σημαντική νέα επένδυση στα δίκτυα και επιφέρει από μόνη της ουσιαστική αλλαγή, καθώς θα προσφέρει νέες δυνατότητες στην αγορά. Σε κάθε περίπτωση, οι νέες διαθέσιμες υπηρεσίες για τους τελικούς χρήστες θα αντιπροσωπεύουν τουλάχιστον τριπλασιασμό της διαθέσιμης ταχύτητας τηλεφόρτωσης.

Ειδικότερα, η επένδυση Α θα περιλαμβάνει σημαντικές επενδύσεις σε παθητική υποδομή υπερταχών σταθερών δικτύων πρόσβασης, όπως έργα πολιτικού μηχανικού, αγωγούς, συμπεριλαμβανομένων υποαγωγών, μικροσωλήνων κ.λπ., και την εγκατάστασή τους: καλώδια οπτικών ινών (ή ισοδύναμα), συμπεριλαμβανομένων των στολών και της συναρμολόγησης, των πινάκων διανομής, συμπεριλαμβανομένης της εγκατάστασής τους, του παθητικού εξοπλισμού στη διανομή και των τοπικών κέντρων. Οι επενδύσεις αυτές υπερβαίνουν τις οριακές επενδύσεις που σχετίζονται απλώς με την αναβάθμιση των ενεργών στοιχείων του δικτύου.

Επιπλέον, οι υποδομές που υποστηρίζονται μέσω της επένδυσης Β πρέπει επίσης να είναι σε θέση να υποστηρίξουν την παροχή 1 Gbps στα SED. Η ανάπτυξη των εν λόγω υποδομών θα υποστηριχθεί μόνο στις περιοχές-στόχους του κοινοποιηθέντος μέτρου, δηλαδή σε περιοχές στην Κύπρο όπου η υποδομή που απαιτείται για την ανάπτυξη σταθερών δικτύων που προσφέρουν καταφόρτωση τουλάχιστον 1 Gbps για τα SED δεν έχει ακόμη τεθεί σε εφαρμογή και δεν αναμένεται ούτε έχει προγραμματιστεί έως το 2025 μετά την τελευταία διαβούλευση με την αγορά. Η ανάπτυξη των εν λόγω υποδομών συνιστά σημαντική νέα επένδυση στα δίκτυα και προβλέπει μια ουσιαστική αλλαγή από μόνη της, καθώς θα προσφέρει νέες δυνατότητες στην αγορά. Σε κάθε περίπτωση, οι νέες διαθέσιμες υπηρεσίες για τους τελικούς χρήστες θα αντιπροσωπεύουν τουλάχιστον τριπλασιασμό της διαθέσιμης ταχύτητας τηλεφόρτωσης.

Επιπλέον ο διαγωνισμός θα επιβάλει κατώτατο όριο επένδυσης τουλάχιστον 70 % σε ευρυζωνικές υποδομές.

Όσον αφορά την απαίτηση για την προσφορά σημαντικών νέων δυνατοτήτων στην αγορά, για τα δίκτυα σταθερής πρόσβασης, τα βελτιωμένα χαρακτηριστικά μπορούν να μετρούνται με βάση τις ταχύτητες. Σε μια τέτοια περίπτωση, η σταδιακή αλλαγή απαιτεί σημαντική αύξηση της τηλεφόρτωσης σε σύγκριση με το υφιστάμενο δίκτυο δημόσια στήριξη για τις περιοχές αυτές θα τριπλασιάσει τουλάχιστον την ταχύτητα καταφόρτωσης και θα φτάσει σε ταχύτητα καταφόρτωσης τουλάχιστον 300 Mbps.

Η δημόσια στήριξη για τη συνδεσιμότητα των SED θα τους επιτρέψει να φτάσουν τα 1 Gbps.

Συνεπώς το έργο περιλαμβάνει συνεπώς σημαντικές επενδύσεις στο ευρυζωνικό δίκτυο που προσφέρουν σημαντικές νέες δυνατότητες στην αγορά όσον αφορά τη διαθεσιμότητα και τη χωρητικότητα των υπηρεσιών ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο, τις ταχύτητες και τον ανταγωνισμό σε σύγκριση με τα υφιστάμενα ή αξιόπιστα προγραμματισμένα δίκτυα.

5. Η παράγραφος 7 του άρθρου 52 αναφέρεται στις διαδικασίες επιλογής των δικαιούχων. Σχετικά με ενδεχόμενη διαγωνιστική διαδικασία που θα επιλέξει ένα κράτος, ορίζεται ότι:

«οι ενισχύσεις χορηγούνται βάσει ανοικτής, διαφανούς και άνευ διακρίσεων ανταγωνιστικής διαδικασίας επιλογής σύμφωνα με τις αρχές των κανόνων σύναψης δημοσίων συμβάσεων και τηρουμένης της αρχής της τεχνολογικής ουδετερότητας, με βάση την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά».

Οι δικαιούχοι του καθεστώτος στήριξης θα επιλεγούν μέσω ανοικτής, ανταγωνιστικής και χωρίς διακρίσεις διαδικασίας επιλογής, σύμφωνα με τους κανόνες της Κύπρου για τις δημόσιες συμβάσεις.

Προκειμένου να ενθαρρυνθεί ο ανταγωνισμός, το έδαφος της Κύπρου θα διαιρεθεί σε 3 περιοχές, όπως περιγράφεται ανωτέρω. Οι προτάσεις έργων θα πρέπει να διασφαλίζουν την κάλυψη τουλάχιστον 15.000 εγκαταστάσεων που περιλαμβάνονται σε κάθε περιοχή. Πρόσθετοι βαθμοί στη διαδικασία επιλογής θα απονέμονται σε προσφέροντες που προσφέρουν μεγαλύτερη κάλυψη.

Κάθε περιοχή θα περιλαμβάνει και τα δύο είδη επενδύσεων που περιγράφονται ανωτέρω και θα ανατεθεί σε προσφέροντα, με βάση την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά. Οι επιλέξιμες επιχειρήσεις έχουν τη δυνατότητα να υποβάλουν προσφορά και για τα τρία τμήματα. Ωστόσο, κατά γενικό κανόνα, μια επιχείρηση μπορεί να κατακυρωθεί επιτυχώς μόνο σε δύο περιοχές. Μόνο στην εξαιρετική περίπτωση κατά την οποία υπάρχει μόνο ένας προσφέρων ή μία μόνο επιλέξιμη προσφορά για μια περιοχή και ο υποβάλλων προσφορά έχει ήδη επιλεγεί για άλλες περιοχές, μπορεί ο ίδιος προσφέρων να επιλεγεί για περισσότερες από δύο περιοχές.

Για τους σκοπούς της ανταγωνιστικής διαδικασίας επιλογής, η χορηγούσα αρχή καθορίζει εκ των προτέρων αντικειμενικά, διαφανή και αμερόληπτα ποιοτικά κριτήρια ανάθεσης, τα οποία πρέπει να σταθμίζονται με το αιτούμενο ποσό ενίσχυσης. Για την αξιολόγηση των υποβληθεισών προσφορών θα χρησιμοποιηθούν τα ακόλουθα κριτήρια επιλογής και ανάθεσης:

- Ποσό της αιτούμενης δημόσιας στήριξης. Η προσφορά που προτείνει το χαμηλότερο ποσό δημόσιας στήριξης θα λάβει τη μέγιστη βαθμολογία· οι υπόλοιπες προσφορές θα βαθμολογηθούν με φθίνουσα σειρά.
- Τιμή που προσφέρεται στους τελικούς χρήστες.
- Θα δοθούν πρόσθετα μόρια στους προσφέροντες που υπερβαίνουν την ελάχιστη κάλυψη των 15.000 νοικοκυριών ανά παρτίδα.
- Περιβαλλοντικές επιπτώσεις (αναμενόμενες εκπομπές CO₂ για τη σχεδιαζόμενη υποδομή για περίοδο 20 ετών).

Όσον αφορά την τεχνολογική ουδετερότητα, η οποία πρέπει να ισχύει, για όλα τα είδη επενδύσεων, οι δικαιούχοι έχουν το δικαίωμα να προτείνουν την παροχή των απαιτούμενων υπηρεσιών χρησιμοποιώντας ή συνδυάζοντας οποιαδήποτε τεχνολογία κρίνουν καταλληλότερη. Ως εκ τούτου, καμία συγκεκριμένη τεχνολογία ή πλατφόρμα δικτύου δεν θα ευνοηθεί ή δεν θα αποκλειστεί κατά την επιλογή των δικαιούχων.

6. Σύμφωνα με την παράγραφο 8 του ίδιου άρθρου:

«Το επιδοτούμενο δίκτυο παρέχει χονδρική πρόσβαση, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 σημείο 139), με δικαίους όρους και άνευ διακρίσεων. Κατά παρέκκλιση, οι παρεμβάσεις που είναι επιλέξιμες βάσει της παραγράφου 3

στοιχείο α) μπορούν να προσφέρουν εικονική αποδεσμοποίηση αντί υλικής αποδεσμοποίησης εάν το προϊόν εικονικής πρόσβασης μέσω αποδεσμοποίησης έχει εγκριθεί εκ των προτέρων από την εθνική ρυθμιστική αρχή ή άλλη αρμόδια αρχή. Η ενεργητική χονδρική πρόσβαση παρέχεται επί δέκα τουλάχιστον έτη από την έναρξη λειτουργίας του δικτύου και η χονδρική πρόσβαση στην ευρυζωνική υποδομή παρέχεται για τη διάρκεια ζωής των σχετικών στοιχείων. Η πρόσβαση που βασίζεται στην εικονική αποδεσμοποίηση πρέπει να παρέχεται για χρονικό διάστημα ίσο με τη διάρκεια ζωής της υποδομής για την οποία η εικονική αποδεσμοποίηση αποτελεί υποκατάστατο. Οι ίδιοι όροι πρόσβασης ισχύουν για το σύνολο του δικτύου, συμπεριλαμβανομένων των τμημάτων του δικτύου στα οποία έχουν χρησιμοποιηθεί υφιστάμενες υποδομές. Οι υποχρεώσεις πρόσβασης επιβάλλονται ανεξάρτητα από κάθε αλλαγή του ιδιοκτησιακού καθεστώτος, της διαχείρισης ή της λειτουργίας του δικτύου. Το δίκτυο παρέχει πρόσβαση σε τουλάχιστον τρεις αιτούντες πρόσβαση και καθιστά διαθέσιμο τουλάχιστον το 50 % της χωρητικότητας στους αιτούντες πρόσβαση. Προκειμένου να καθιστάται αποτελεσματική η χονδρική πρόσβαση και να δίδεται η δυνατότητα στους αιτούντες πρόσβαση να παρέχουν υπηρεσίες, παρέχεται επίσης χονδρική πρόσβαση σε τμήματα του δικτύου που δεν έχουν χρηματοδοτηθεί από το κράτος ή που ενδέχεται να μην έχουν αναπτυχθεί από τον δικαιούχο της ενίσχυσης, για παράδειγμα με τη χορήγηση πρόσβασης σε ενεργό εξοπλισμό ακόμη και αν χρηματοδοτούνται μόνο ευρυζωνικές υποδομές.».

Η αποτελεσματική και πλήρης χονδρική πρόσβαση στην επιδοτούμενη υποδομή πρέπει να παρέχεται τόσο στο παθητικό όσο και στο ενεργητικό επίπεδο, υπό ανοιχτούς, διαφανείς, δίκαιους και αμερόληπτους όρους, σε όλους τους φορείς εκμετάλλευσης που την ζητούν.

Για τα επιδοτούμενα δίκτυα σταθερής πρόσβασης (τύποι επενδύσεων Α και Β), πρέπει να διατίθεται στους αιτούντες πρόσβαση τουλάχιστον τα ακόλουθα προϊόντα: δυοφασματική πρόσβαση, εικονική αποδεσμοποίηση πρόσβαση («VULA») και κοινή χρήση γης, κτιρίων ή εισόδων σε κτίρια, καλωδιώσεων κτιρίων, κεραιών, πύργων και άλλων υποστηρικτικών κατασκευών, αγωγών, σωληνώσεων, ιστών, φρεατίων και κυτίων σύνδεσης». Επιπλέον, για επενδύσεις τύπου Β, θα πρέπει να διατίθεται πλήρης υλική αποδεσμοποίηση στους αιτούντες πρόσβαση.

Η χονδρική πρόσβαση για όλα τα προϊόντα ενεργού πρόσβασης θα χορηγείται για τουλάχιστον 10 έτη. Για τη VULA και τα παθητικά στοιχεία υποδομής, η πρόσβαση θα πρέπει να χορηγείται για απεριόριστο χρονικό διάστημα, καθ' όλη τη διάρκεια ζωής του σχετικού στοιχείου δικτύου.

Το δίκτυο που θα αναπτυχθεί σε κάθε περιοχή θα συγκεντρώνει την κίνηση από όλες τις εξυπηρετούμενες τοποθεσίες σε ένα (ή περισσότερα) κεντρικά σημεία παρουσίας (POP), όπου μπορούν να διασυνδεθούν άλλοι φορείς λιανικής, προκειμένου να παρέχουν υπηρεσίες.

Τα σχετικά στοιχεία παθητικής υποδομής που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του μέτρου θα είναι αρκετά μεγάλα, ώστε να καλύπτουν τουλάχιστον τρεις αιτούντες πρόσβαση και να φιλοξενούν λύσεις από σημείο σε σημείο. Σύμφωνα και με τις διατάξεις του Κανονισμού στα τεύχη δημοπράτησης, θα απαιτείται να διατίθεται τουλάχιστον το 50 % της χωρητικότητας του δικτύου στους αιτούντες πρόσβαση.

Οι δικαιούχοι θα πρέπει επίσης να προσφέρουν αποτελεσματική και ολοκληρωμένη χονδρική πρόσβαση σε όλες τις υφιστάμενες και ιδιωτικά χρηματοδοτούμενες υποδομές που χρησιμοποιούνται για την ανάπτυξη του επιδοτούμενου δικτύου στις περιοχές-στόχους. Οι ίδιοι όροι πρόσβασης θα ισχύουν για το σύνολο του δικτύου, συμπεριλαμβανομένου του τμήματος στο οποίο θα χρησιμοποιηθεί η υφιστάμενη υποδομή. Οι υποχρεώσεις πρόσβασης επιβάλλονται ανεξάρτητα από κάθε αλλαγή του ιδιοκτησιακού καθεστώτος, της διαχείρισης ή της λειτουργίας του δικτύου.

Συνεπώς οι προϋποθέσεις της παραγράφου 8 ικανοποιούνται.

7. Σύμφωνα με την παράγραφο 9 του ίδιου άρθρου του Κανονισμού, η τιμή χονδρικής πρόσβασης βασίζεται σε έναν από τους ακόλουθους δείκτες αναφοράς και αρχές τιμολόγησης:

- α) τις μέσες δημοσευμένες τιμές χονδρικής που ισχύουν σε άλλες συγκρίσιμες και πιο ανταγωνιστικές περιοχές του κράτους μέλους·
- β) τις ρυθμιζόμενες τιμές που έχουν ήδη καθοριστεί ή εγκριθεί από την εθνική ρυθμιστική αρχή για τις οικείες αγορές και υπηρεσίες· ή
- γ) την κοστοστρέφεια ή μέθοδο που έχει θεσπιστεί βάσει του τομειακού κανονιστικού πλαισίου.

Στο Μέτρο οι τιμές χονδρικής πρόσβασης θα καθορίζονται με βάση την αρχή της κοστοστρέφειας και θα ελέγχονται και εγκρίνονται από την Εθνική Ρυθμιστική Αρχή. Συνεπώς το Μέτρο τηρεί τη δεύτερη εναλλακτική επιλογή που δίδεται στον πιο πάνω όρο.

8. Σύμφωνα με την παράγραφο 10 του άρθρου 52 του Κανονισμού, τα κράτη μέλη θέτουν σε εφαρμογή μηχανισμό παρακολούθησης και ανάκτησης, αν το ποσό της ενίσχυσης που χορηγείται για το έργο υπερβαίνει τα 10 εκατ. EUR.

Σύμφωνα με την Αρμόδια Αρχή θα δημιουργηθεί μηχανισμός ανάκτησης για όλα τα έργα στα οποία το ποσό της χορηγούμενης ενίσχυσης υπερβαίνει τα 10 εκ. Ευρώ. Ο μηχανισμός θα τεθεί σε εφαρμογή για τη διάρκεια του έργου.

Δεδομένου ότι το άρθρο 52 του Κανονισμού δεν παρέχει συγκεκριμένες οδηγίες για τον ακριβή τρόπο εφαρμογής του μηχανισμού ανάκτησης, η Αρμόδια Αρχή θα εφαρμόσει τις αντίστοιχες πρόνοιες των Κατευθυντηρίων Γραμμών για τις κρατικές ενισχύσεις για ευρυζωνικά δίκτυα, οι οποίες αναφέρουν ότι:

«157. Δεδομένου ότι διάφοροι παράγοντες μπορεί να έχουν θετικό ή αρνητικό αντίκτυπο στο επιχειρηματικό σχέδιο του δικαιούχου της ενίσχυσης, ο μηχανισμός ανάκτησης θα πρέπει να σχεδιαστεί κατά τρόπο ώστε να λαμβάνονται υπόψη και να εξισορροπούνται δύο στόχοι: α) θα πρέπει να επιτρέπει στο κράτος μέλος να ανακτά ποσά που υπερβαίνουν ένα εύλογο κέρδος· β) δεν θα πρέπει να θέτει σε κίνδυνο τα κίνητρα των επιχειρήσεων να συμμετέχουν σε ανταγωνιστική διαδικασία επιλογής και να επιδιώκουν τη βελτίωση της σχέσης κόστους/αποτελεσματικότητας (βελτίωση της αποδοτικότητας) κατά την ανάπτυξη του δικτύου. Για να επιτευχθεί καλή ισορροπία μεταξύ των δύο στόχων, τα κράτη μέλη θα πρέπει να θεσπίσουν κριτήρια για την παροχή κινήτρων για τη βελτίωση της αποδοτικότητας.

158. Το ποσό του κινήτρου πρέπει να ορίζεται στο 30 % του εύλογου κέρδους κατ' ανώτατο όριο. Τα κράτη μέλη δεν θα πρέπει να ανακτούν κανένα επιπλέον κέρδος ίσο ή μικρότερο από αυτό το όριο (δηλαδή το εύλογο κέρδος προσαυξημένο κατά το ποσό του κινήτρου. Κάθε κέρδος που υπερβαίνει το όριο πρέπει να κατανέμεται μεταξύ του δικαιούχου της ενίσχυσης και του κράτους μέλους, με βάση την ένταση της ενίσχυσης που προκύπτει από το αποτέλεσμα της ανταγωνιστικής διαδικασίας επιλογής.»

Ως εκ τούτου, στο μέτρο ενσωματώθηκε η πρόνοια ότι, οι δικαιούχοι της ενίσχυσης θα πρέπει να επιστρέψουν τα απροσδόκητα κέρδη που υπερβαίνουν αύξηση κατά 30 % σε σύγκριση με τα κέρδη που υπολογίστηκαν για το έλλειμμα χρηματοδότησης κατά τη φάση της πρότασης έργου. Οι κανόνες του μηχανισμού θα καθορίζονται με διαφάνεια και σαφήνεια στην τεκμηρίωση της ανταγωνιστικής διαδικασίας επιλογής.

Ως εκ τούτου εκτιμάται ότι το Μέτρο τηρεί την πρόνοια του Κανονισμού, μέσω της συμπερίληψης των λεπτομερειών εφαρμογής του μηχανισμού ανάκτησης, όπως αυτές περιγράφονται στις προαναφερόμενες Κατευθυντήριες Γραμμές.

9. Τέλος, σύμφωνα με την παράγραφο 11 του ίδιου άρθρου του Κανονισμού, για να διασφαλίζεται ότι η ενίσχυση παραμένει αναλογική και δεν επιφέρει υπεραντιστάθμιση ή διεπίδωξη μη ενισχυόμενων δραστηριοτήτων, ο δικαιούχος της ενίσχυσης διασφαλίζει λογιστικό διαχωρισμό μεταξύ των κεφαλαίων που χρησιμοποιούνται για την ανάπτυξη και τη λειτουργία του χρηματοδοτούμενου με κρατικούς πόρους δικτύου και των άλλων κεφαλαίων που έχει στη διάθεσή του.

Η Αρμόδια Αρχή επιβεβαίωσε ότι θα θέσει την πιο πάνω υποχρέωση στους δικαιούχους.

Δ. ΑΠΟΦΑΣΗ

1. Η Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τα πιο πάνω, αποφασίζει ως ακολούθως:

Το κοινοποιηθεί Μέτρο ενισχύσεων με τίτλο «Επέκταση δικτύων πολύ υψηλής χωρητικότητας σε υπό-εξυπηρετούμενες περιοχές» πληροί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις του άρθρου 107, παράγραφος 1, της ΣΛΕΕ και συνεπώς συνιστά κρατική ενίσχυση.

2. Το Μέτρο κρίνεται ως συμβατό με τον Κανονισμό (ΕΕ) αρ. 651/2014 υπό τους εξής όρους:

- i. Την συμπερίληψη του ορισμού της «προβληματικής επιχείρησης» που δίδεται στο άρθρο 2 (18) του Κανονισμού.
- ii. Τον αποκλεισμό των επιχειρήσεων κατά των οποίων εκκρεμεί διαταγή ανάκτησης, κατόπιν προηγούμενης αποφάσεως της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, με την οποία μια ενίσχυση μέλος κηρύσσεται παράνομη και ασυμβίβαστη με την εσωτερική αγορά, όπως προνοείται στο άρθρο 1(4)(α) του Κανονισμού.
- iii. Την ενσωμάτωση της έννοιας της «έναρξης εργασιών», όπως αυτή δίδεται στο άρθρο 2(23) του Κανονισμού, έτσι ώστε να διασφαλιστεί ο χαρακτήρας κινήτρου του Μέτρου.
- iv. Την τήρηση του όρου του άρθρου 7(1) του Κανονισμού για τον υπολογισμό των επιλέξιμων δαπανών και της ενίσχυσης.
- v. Την απαγόρευση της σώρευσης ενισχύσεων από τυχόν άλλα Μέτρα για τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες, έτσι ώστε να τηρηθεί το άρθρο 8(5) του Κανονισμού περί σώρευσης των ενισχύσεων.
- vi. Την τήρηση των προϋποθέσεων Δημοσίευσης, Ενημέρωσης, και Παρακολούθησης των Κεφαλαίων I και II του Κανονισμού (ΕΕ) αρ. 651/2014.
- vii. Το Μέτρο θα τεθεί σε ισχύ μετά τη δημοσίευση της παρούσας Απόφασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

3. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Υφυπουργείο Έρευνας, Καινοτομίας και Ψηφιακής Πολιτικής.

Λευκωσία, 27 Ιουλίου 2023.

ΣΤΕΛΛΑ ΜΙΧΑΗΛΙΔΟΥ,
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων.